



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ОПШТИНЕ ЖИТОРАЂА**
по ревизији сврсисходности пословања
„Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“



Број: 400-431/2022-04/136
Београд, 15. март 2023. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	7



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији”, број: 400-431/2022-04/116 од 22. новембра 2022. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 - (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана)

2.1. Неопходна је ефикаснија координација, праћење и извештавање надлежних органа о утицају регионалног развоја на демографска кретања јер су последње анализе у области регионалног развоја које су основа за ефективно планирање и доношење одлука на свим нивоима у области регионалног развоја израђене пре седам година

2.1.1. Полазна основа у планирању развоја и доношењу развојних докумената јединице локалне самоуправе су демографске анализе

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Посебан значај у прегледу и анализи постојећег стања приликом израде Плана развоја јединице локалне самоуправе имају како подаци о географском положају и природним ресурсима, тако и о демографском стању, што је значајно за локални али и регионални развој. Општина Житорађа не располаже актуелним подацима о демографском стању, јер није вршила анализе актуелног демографског стања на својој територији. Последица тога је недостатак основа за стратешко планирање развоја ни доношење развојних докумената.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима општине Житорађа, дата је препорука да изврше анализу демографског стања у својој ЈЛС, која ће бити основ за израду Плана развоја. Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 400-286/2022-01 од 27.02.2023. године, Општина Житорађа је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузела следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

У поступку израде Плана развоја за период 2023-2030. године израђен је „Профил општине Житорађа“ – преглед и опис постојећег стања, где је посебан део посвећен демографији. Према подацима РЗС, на основу спроведеног пописа у 2022. години, општина има 13.941 становника и у односу на попис спроведен у 2011. години, општина бележи драстичан тренд депопулације односно смањења броја становника.

Део Плана развоја општине Житорађа биће посвећен демографском стању, а које ће послужити за дефинисање приоритетних циљева и мера за касније праћење и оцену спровођења Плана развоја општине Житорађа за период 2023-2030. године.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је председник општине Житорађа.

Доказ: „Профил општине Житорађа“ – преглед и опис постојећег стања.



Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2. Институционални оквир дефинисан Законом о регионалном развоју није успостављен ефективно на националном и регионалном нивоу, због чега изостаје обезбеђивање и унапређивање регионалног, али и локалног развоја

2.2.1. Неопходно је да јединице локалне самоуправе обезбеде ефективно функционисање јединице за локални економски развој, као покретача регионалног развоја

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Значајан допринос регионалном развоју кроз политику локалног економског развоја, дају и јединице локалне самоуправе, које инструментима локалне развојне политике подстичу улагања. Послове јединице за локални економски развој и подршку улагањима обавља канцеларија за локални економски развој, или орган управе, или носилац јавних овлашћења, или правно лице основано од ЈЛС, или физичко лице из редова запослених или именованих лица, или комора, асоцијација или удружење, које знањем и искуством може да пружи стручну помоћ улагачу, а које је актом ЈЛС одређено да те послове обавља. Општине Житорађа, није активна када је у питању подршка улагањима, зато што није створила услове за функционисање јединице за локални економски развој. Недостатак активне политике локалног економског развоја, утиче неповољно на равномерни регионални развој и демографска кретања.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима општине Житорађа, дата је препорука да обезбеде ефективно функционисање јединице за локални економски развој, у циљу унапређења локалног и регионалног економског развоја (обуке запослених у канцеларији за локални економски развој, међуопштинска сарадња, сарадња са регионалном развојном агенцијом чији су оснивач итд). Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 400-286/2022-01 од 27.02.2023. године, Општина Житорађа је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузела следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Систематизовано је и попуњено радно место за реализацију, праћење и финансијско извештавање на пројектима ЛЕР. Запослени редовно похађају обуке и покренуто је и настављено више пројеката који се финансирају из донација. Општина Житорађа приступила је Регионалној развојној агенцији „ЈУГ“ Ниш и постала један од оснивача исте. Међуопштинска сарадња се за сада остварује кроз заједничку интерресорну комисију за општине Блаце, Куршумлија, Житорађа и град Прокупље.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је председник општине Житорађа.



Доказ: 1) Уговор о приступању новог члана друштву од 9.8.2022. године између Регионалне развојне агенције „ЈУГ“ ДОО Ниш и општине Житорађа.

2) Решење агенције за Привредне регистре о извршеној промени чланова број БД: 71667/2022 од 15.8.2022. године

3) Сертификат запослене на пословима локалног економског развоја о успешно похађаној обуци „израда и спровођење Плана развоја јединице локалне самоуправе“ – Стална конференција градова и општина у оквиру програма EU – Exchange 6.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

ПРИОРИТЕТ 3 - (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године)

2.3. Национални план регионалног развоја, као ни регионалне стратегије недовољно развијених региона, ни после 13 година од усвајања Закона о регионалном развоју нису донети, док две трећине јединица локалне самоуправе није донело планове развоја.

2.3.1. Две трећине јединица локалне самоуправе, међу којима су Град Ваљево, Општина Житорађа и Општина Бечеј, није донело планове развоја.

2.3.1.1. Опис несврсисходности

Јединице локалне самоуправе доприносе регионалном развоју кроз доношење и спровођење програма локалног економског развоја, чији је основ план развоја. Сходно Закону о планском систему, јединице локалне самоуправе су биле дужне да израде и усвоје планове развоја као дугорочни документ развојног планирања и да дефинишу приоритетне циљеве свога развоја до 1. јануара 2021. године. Према подацима Републичког секретаријата за јавне политике, 70 јединица локалне самоуправе је у процесу израде Плана развоја а у 28 јединица локалне самоуправе у Републици Србији није започет процес израде планова развоја. Међу њима је и субјект ревизије општина Житорађа, које није донела план развоја, зато што није започела активности на његовој изради.

Услед недостатка приоритетних циљева развоја, јединица локалне самоуправе нема смернице за ефективан и одржив локални развој који доприноси регионалном развоју.

2.3.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима општине Житорађа, дата је препорука да донесу План развоја, који садржи преглед и анализу постојећег стања, визију приоритетних циљева развоја, као и преглед и кратак опис мера које се даље разрађују документима јавних политика и средњорочним планом јединице локалне самоуправе. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.



По препоруци, у одазивном извештају број: 400-286/2022-01 од 27.02.2022. године, субјект ревизије је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Општина Житорађа одабрана је као једна од пет општина (заједно са општинама Љубовија, Жабари, Неготин и Прешево) за пружање стручне и техничке помоћи у изради главног планског документа на нивоу јединица локалне самоуправе: Плана развоја општине Житорађа за период од 2023.-2030. године. Пројекат „Платформа за управљање јавним финансијама“ (Accountable Public Finance Management Platform) у оквиру кога је општина Житорађа селектована да приступи процесу израде Плана развоја општине за период од 2023.-2030. године, који спроводи Програм за развој уједињених нација (UNDP) а финансира организација „Словачка помоћ“ (Slovak Aid). Оформљен је координациони тим, спроведена обука и обављен разговор са заинтересованим странама.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је председник општине Житорађа.

Доказ: Целокупна документација у вези израде Плана развоја општине Житорађа за период од 2023.-2030. године налази се на интернет презентацији општине Житорађа, на линку http://www.zitoradja.org/?page_id=2092

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај број 400-286/2022-01 од 27.02.2023. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“ број 400-431/2022-04/116 од 22. новембра 2022. године поднео субјект ревизије Општина Житорађа. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Општине Житорађа, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана Општине Житорађа којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднела Општина Житорађа задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених



несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
15. март 2023. године